



LIETUVOS RESPUBLIKOS APLINKOS MINISTERIJA

Biudžetinė įstaiga, A. Jakšto g. 4, LT-01105 Vilnius,
tel. (8-5) 266 3661, faks. (8-5) 266 3663, el. p. info@am.lt, http://www.am.lt.
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188602370

Lietuvos Respublikos Vyriausybei

2021-

Nr.

DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO „DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS ADMINISTRACINIŲ NUSIŽENGIMŲ KODEKSO 264 STRAIPSNIO PAKEITIMO ĮSTATYMO PROJEKTO NR. XIVP-230“ PROJEKTO PAKARTOTINIO TEIKIMO VYRIAUSYBEI (TAIS Nr. 21-25730(2))

Aplinkos ministerija 2021-09-14 raštu Nr. (65)-D8(E)-5774 Lietuvos Respublikos Vyriausybei pateikė Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos administracinių nusižengimų kodekso 264 straipsnio pakeitimo įstatymo projekto Nr. XIVP-230“ projektą (toliau – Nutarimo projektas), kuriam Vyriausybės kanceliarijos (toliau – LRVK) Teisės grupė pateikė 2021-09-20 išvadą NV-2257, kurioje išdėstė 3 redakcinio pobūdžio pastabas (vietoje „*neatitiktų teisėkūros proporcingumo principų nuostatų*“ rašyti „*neatitiktų teisėkūros proporcingumo principo*“; koreguotina formuluotė „*administracinio poveikio priemonė*“; tikslintina formuluotė „*ir kitus praėjimo pakrante ribojimo pažeidimus*“) ir pateikė nuomonę, kad Nutarimo projektas turėtų būti pakartotinai suderintas su suinteresuotomis institucijomis, nes „*Projektas iš esmės pasikeitė (... derinti teiktame Projekte buvo formuluojama Vyriausybės pozicija pritarti įstatymo projektui bei siūlyti Seimui jį tobulinti pagal teikiamas pastabas ir pasiūlymus)*“. LRVK Ekonomikos politikos grupės 2021-09-21 pažymyje Nr. NV-2278 pastabų Nutarimo projektui nepateikta, tik atkreiptas dėmesys į LRVK Teisės grupės išvadoje pateiktas pastabas.

Vyriausybėje 2021-09-28 vykusiame tarpinstituciniame pasitarime nutarta pagal minėtas LRVK Teisės grupės pastabas pataisyti Nutarimo projektą teikti svarstyti Vyriausybės posėdyje, bet nenurodyta, kad Nutarimo projektą reikia pakartotinai derinti su suinteresuotomis institucijomis.

Teikiame patikslintą Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos administracinių nusižengimų kodekso 264 straipsnio pakeitimo įstatymo projekto Nr. XIVP-230“ projektą (toliau – Nutarimo projektas) (pridedama).

Nutarimo projekto tikslas – įvertinti Lietuvos Respublikos Seimo nario Lino Jonausko inicijuoto Lietuvos Respublikos administracinių nusižengimų kodekso (toliau – ANK) 264 straipsnio pakeitimo įstatymo projektą Nr. XIVP-230 ir pateikti Vyriausybės išvadą.

Pažymėtina, kad Nutarimo projektas iš pritiriamosios išvados pasikeitė į nepritariančiąją išvadą dėl išvardintų priežasčių.

Aplinkos ministerija suinteresuotoms institucijoms derinti 2021-06-01 pateikė pirminį Nutarimo projektą, pritariantį Seimo nario siūlymui, kuris buvo grindžiamas nuostata, kad (citata iš Seimo nario aiškinamojo rašto) „<...> per 2020 metus gauti mažiausiai 328 pranešimai apie pakrantės apsaugos juostų pažeidimus. Ypatingai pranešimų skaičius išauga vasaros mėnesiais, kai prie vandens telkinių norintys poilsiauti asmenys aptinka tvoras, kurios užkerta jiems patekimą prie vandens telkinio“, todėl „Projekto tikslas – užtikrinti laisvą prieėjimą prie vandens telkinių ir sugriežtinti atsakomybę už paviršinių vandens telkinių apsaugos zonų ar pakrančių apsaugos juostų apsaugos ir naudojimo režimo pažeidimą tveriant tvoras ar kitaip ribojant praėjimą“. Šiam Nutarimo projekto variantui institucijos (Vidaus reikalų ir Žemės ūkio ministerijos, Valstybinė

teritorijų planavimo ir statybos inspekcija prie Aplinkos ministerijos, Aplinkos apsaugos departamentas prie Aplinkos ministerijos) per š. m. birželio mėn. pritarė, išskyrus Teisingumo ministeriją, kuri konstatavo, kad projekte būtina „pateikti statistiką, pagrindžiančią poreikį konstruoti atskiras ANK 264 straipsnio dalis ir didinti baudas, pvz. nusižengimų skaičiaus dinamiką kelerių metų laikotarpiu – pažeidimų skaičiaus augimas, ar nemažėjimas.“ Todėl Aplinkos ministerija 2021-07-12 kreipėsi į Aplinkos apsaugos departamentą prie Aplinkos ministerijos ir 2021-08-26 gavo išsamią informaciją apie 2019–2020 metais nustatytus aplinkosauginius pažeidimus šalies vandens telkinių pakrantėse. Paaiškėjo, kad 2019 metais užfiksuota 220 atvejų ANK 264 straipsnio pažeidimų, 2020 metais – 310 atvejų. Tačiau iš jų pažeidimų, susijusių su praėjimo pakrante asmenims apribojimu arba jos visišku užtvėrimu tvora, elektrinio piemens įrengimu ir kt. 2019 metais tebuvo 17 atvejų, 2020 metais – 14 atvejų, t. y. atitinkamai tik 7,7 % ir 4,5 % visų išaiškintų ANK 264 straipsnio pažeidimų skaičiaus. Absoliučią daugumą (daugiau kaip 90 %) nustatytų pažeidimų pakrantėse sudarė transporto priemonių statymas ir važinėjimas, medžių, krūmų ir kitos augalijos naikinimas, žemės suarimo ir kitų žemės darbų vykdymas, gyvulių girdyklų įrengimas, kt.

Įvertinusi šią statistiką ir matydama realią padėtį dėl tvorų tvėrimų pakrantėse, Aplinkos ministerija parengė ir Vyriausybei 2021-09-14 pateikė naują Nutarimo projektą, kuriame siūloma nepritari Seimo nario siūlomam baudų padidinimui už neteisėtus tvorų tvėrimus ir kitus praėjimo pakrante ribojimo pažeidimus, nes akivaizdu, kad neteisėtų tvėrimų pažeidimai sudaro tik nedidelę dalį visų išaiškintų ANK 264 straipsnio pažeidimų pakrantėse, tvorų tvėrimų kasmet mažėja, be to, toks drastiškas baudų didinimas būtų perteklinis, neatitiktų teisėkūros proporcingumo principo. Manome, kad baudų didinimo ir tam tikra prasme bauginimo kelias neefektyvi ar atgrasanti priemonė, juolab matant neteisėtų tvorų pakrantėse mažėjimo tendenciją. Jeigu ANK 264 straipsnio pažeidimų šiais ar kitais metais statistika pasikeistų ir neteisėtų tvėrimų pakrantėse imtų sparčiai augti, baudų didinimo ar kiti šios problemos sprendimų būdai galėtų būti iš naujo nagrinėjami, siūlomi atitinkami teisės aktų pakeitimai ir pan.

Nutarimo projekto nuostatos neperkelia ir neįgyvendina Europos Sąjungos teisės aktų.

Nutarimo projektas nenotifikuotinas Europos Komisijai pagal Informacijos apie techninius reglamentus ir atitikties įvertinimo procedūras teikimo taisykles, patvirtintas Lietuvos Respublikos Vyriausybės 1999-05-20 nutarimu Nr. 617 „Dėl Informacijos apie techninius reglamentus ir atitikties įvertinimo procedūras teikimo taisyklių patvirtinimo“.

Vadovaujantis Numatomo teisinio reguliavimo poveikio metodikos, patvirtintos Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2003-02-26 nutarimu Nr. 276 „Dėl Numatomo teisinio reguliavimo poveikio vertinimo metodikos patvirtinimo“, 4 punktu, Nutarimo projekto numatomo teisinio reguliavimo poveikio vertinimas neatliekamas.

Priėmus Nutarimo projektą, priimti naujų ar pripažinti netekusiais galios galiojančių teisės aktų nereikės.

Nutarimo projekte naujos sąvokos ir terminai neapibrėžiami.

Nutarimo projektas paskelbtas Seimo TAIS Projektų registravimo posistemėje.

Nutarimo projektą parengė Aplinkos ministerijos Gamtos apsaugos politikos grupės (grupės vadovas – Algirdas Klimavičius tel. 8 686 17295, el. p. algirdas.klimavicius@am.lt) vyriausiasis specialistas Eduardas Vaitkevičius, tel. 8 616 35652, el. p. eduardas.vaitkevicius@am.lt.

PRIDEDAMA. Nutarimo projektas, 1 lapas.

Žemės ūkio ministras,
pavarduojantis aplinkos ministrą

Kęstutis Navickas

E. Vaitkevičius, tel. 8 616 35652, el. p. eduardas.vaitkevicius@am.lt